

АКТ
плановой проверки № 14

город Курск

30 сентября 2022 года

На основании плана проверок на 2022 год, в соответствии с приказом о проведении плановой проверки от 07.09.2022 № 16 комитетом экономического развития Администрации города Курска проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Центр детского творчества» (далее – заказчик), расположенным по адресу: 305048, г. Курск, пр-д Сергеева, д. 18, а также действий (функций) по осуществлению закупок для нужд заказчика, выполняемых контрактным управляющим, по месту нахождения заказчика.

Продолжительность проведения выездной проверки: с 19.09.2022 по 23.09.2022.

Проверка проведена инспекцией в составе:

Власова А.М. – заместителя начальника отдела контроля в сфере закупок комитета экономического развития Администрации города Курска, руководитель инспекции;

Визильтира В.М. – консультанта отдела контроля в сфере закупок комитета экономического развития Администрации города Курска.

Целью проверки является осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2021 по 31.08.2022.

Инспекцией рассмотрены документы, предоставленные заказчиком, и информация, размещенная в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru (далее – ЕИС):

1) планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на: 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов; 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – планы-графики закупок);

2) планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее – планы ФХД) на: 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов; 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

3) 70 контрактов, заключенный для осуществления закупок в 2021 году, на общую сумму 3170,0 тыс. рублей, в том числе:

1 контракт, заключенный по результатам проведения конкурентной процедуры, на сумму 466,0 тыс. руб.;

69 контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п.п. 4, 5, 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), на общую сумму 2704,0 тыс. руб.;

4) 41 контракт, заключенный с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2022 году на основании п.п. 4, 5, 8 ч. 1 ст. 93 Закона, на общую сумму 1525,3 тыс. руб.

В процессе проведения проверки установлено следующее.

1. Соблюдение требований законодательства о назначении контрактного управляющего

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

В проверяемый период контрактным управляющим назначен педагог-организатор МБОУ ДО «Центр детского творчества» Пирогова Е.А. (приказ «О назначении контрактного управляющего» от 19.04.2019 № 148).

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч. 6 ст. 38 Закона).

В соответствии с требованиями ст. 38 Закона контрактный управляющий Пирогова Е.А. прошла обучение в 2021 году в ЧОУ ВО «Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса» на курсах повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов (удостоверение № 7393).

Заказчиком выполнено требование ст. 38 Закона.

2. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок

План-график составляется по утвержденной форме в срок, установленный ч. 7 ст. 16 Закона (в течение 10 рабочих дней после утверждения плана ФХД), в виде электронного документа и размещается заказчиком в ЕИС.

Перечень информации, которая должна быть включена в план-график в отношении каждой закупки, содержится в ч. 2 ст. 16 Закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства

Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее – Положение).

План-график формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете (ч. 5 ст. 16 Закона).

Заказчиком выполнено требование ч. 7 ст. 16 Закона.

Базовая редакция плана-графика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена 30.11.2020, то есть на следующий рабочий день после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (27.11.2020) .

План-график на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов утвержден 24.11.2021, то есть на 3-й рабочий день после утверждения заказчиком плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (19.11.2021).

3. Соблюдение требований законодательства при осуществлении закупок

3.1. Соблюдение требований законодательства при заключении договоров (контрактов) по результатам конкурентных процедур

ОКУ «Центр закупок Курской области» по заявке заказчика в проверяемый период проведена следующая конкурентная процедура закупок товаров, работ, услуг:

Таблица 1

№ п/п	Наименование объекта закупки	Реквизиты извещения	Реквизиты протокола	Реквизиты контракта
1.	Поставка осветительного оборудования	№ 0744200000221003244 от 19.05.2021	Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.05.2021 №074420000022100324 4-1	-//-
2.	Поставка оборудования компьютерного, электронного и оптического	№ 0744200000221003338 от 21.05.2021	Протокол подведения итогов электронного аукциона от 03.06.2021 №074420000022100333 8-3	№ 1 от 16.06.2021

Контракт по вышеуказанной процедуре №2 заключен с соблюдением установленного ч. 9 ст. 83.2 Закона срока (в редакции Закона, действующей до 01.01.2022).

3.2. Соблюдение требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – закупки у СМП и СОНО) в объеме не менее чем 15% рассчитанного совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) путем проведения конкурентных процедур. Согласно п.3 ч.1.1. ст.30 Закона, при определении объема закупок у СМП и СОНО в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона).

3.2.1. В 2021 году СГОЗ заказчика составил 2792,2 тыс. руб. СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона – 466,0 тыс. руб. Объем осуществленных заказчиком конкурентных закупок, в извещении которых установлено преимущество участникам закупок - субъектам малого предпринимательства, составил 466,0 тыс. руб. или 100 % расчетного СГОЗ. Таким образом, заказчиком выполнено требование ст.30 Закона.

3.2.2. В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

С соблюдением установленного Законом срока заказчиком размещены в ЕИС отчеты об объеме закупок у СМП и СОНО за 2020 год - 17.03.2021; по итогам 2021 года - 24.02.2022.

3.3. Соблюдение требований законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Годовой объем закупок, фактически осуществленных в 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по контрактам, заключенным на основании ч. 1 ст. 93 Закона, не превышает установленный Законом лимит в отношении таких закупок.

3.4. Соблюдение требований к формированию и сроку размещения информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками

Требования к содержанию информации, направляемой заказчиком для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, установлены ст. 103 Закона, постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (в редакции от 30.06.2021) (далее - Правила), приказом Минфина России от 19.07.2019 № 113н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (в редакции, действующей до 16.04.2022) (далее - Порядок), постановлением Правительства РФ

от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

На основании ч. 1 ст. 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Согласно ч. 6 ст. 103 Закона порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правилами.

Согласно п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона в реестр контрактов включаются документы и информация, в том числе документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно п.п. 7 и 11 Правил ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде. Информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона (в редакции Закона, действовавшей до 01.01.2022) информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона, направляется заказчиками в Федеральное казначейство, в течение 5 рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, предусмотренная пунктом 13 части 2 ст. 103 Закона (в редакции Закона, действующей с 16.04.2022), не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке направляется в Федеральное казначейство.

Согласно п. 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг – информацию и документы, указанные в подпунктах «к», «н» пункта 2 Правил.

В нарушение п. 13. ч. 2 ст. 103 Закона (в редакции, действовавшей до 01.01.2022), пп. «н» п. 2 Правил и п. 36 Порядка заказчиком в реестре контрактов в ЕИС документы о приемке, предусмотренные контрактом № 1 от 16.06.2021 (акт приема-передачи Товара №б/н от 26.07.2021; товарная накладная № 16157/1 от 26.07.2021), размещены с нарушением установленного Законом срока – 09.08.2021.

Данный факт свидетельствует о наличии в действиях заказчика признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП в размере 20 тыс. руб.

Выводы инспекции по результатам проверки

1. При проведении проверки выявлены нарушения статьи 103 Закона, Правил и Порядка.

2. Не направлять информацию о нарушении, допущенном должностными лицами заказчика, то есть совершении действий, содержащих признаки административного правонарушения, указанного в разделе 3.4. настоящего акта, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (ч. 1 ст. 4.5 КоАП).

3. Рекомендовать заказчику и контрактному управляющему в дальнейшем при осуществлении закупок руководствоваться положениями действующего законодательства в сфере закупок.

Подписи лиц, проводивших проверку



А.М. Власов
В.М. Визильтир